

DREAL ACAL	ETAT D'AVANCEMENT PROJET D'ORGANISATION
Rédacteur : Nicolas Ponchon Date : 12 octobre 2015	SERVICE : Risques Naturels et Hydrauliques

Dans le cadre de la définition du macro-organigramme de la DREAL, il a été retenu de créer un service compétent sur les risques naturels dont le pilotage est à Châlons-en-Champagne compte tenu des compétences spécifiques déjà présentes sur le site (pôle de compétence interrégional sur la sécurité des ouvrages hydrauliques, existence de 2 Services de Prévision des Crues rattachées à la DREAL Champagne-Ardenne).

Les équipes de ce service seront également présentes sur les différents sites actuels, avec des fonctions opérationnelles de proximité (SPC, hydrométrie), et des répartitions d'intervention par site tenant compte, de même que pour le domaine eau, des bassins hydrographiques.

La séparation de ce service du service risques technologiques (configuration actuelle en Lorraine et en Champagne-Ardenne) ou du service milieux naturels (configuration actuelle en Alsace) résulte de deux analyses fortes

- l'importance en effectif (environ 75 à 80 ETP) et en enjeux dans le cadre de la future région
- l'organisation de la DGPR en deux services disjoints tendant à individualiser une logique métier en propre.
- les retours d'expérience positifs des trois DREAL tendant à prouver qu'il n'y a pas d'avantage décisif à rattacher cette activité à un service plutôt qu'à un autre.

1 Missions du service

Le service risques naturels et hydrauliques assure la déclinaison des politiques de prévention des risques naturels (en particulier le risque d'inondation largement présent sur l'ensemble du territoire de la région ACAL), de prévision des crues sur le bassin Rhin-Meuse et une partie du bassin Seine-Normandie, de connaissance hydrométrique ainsi que l'inspection des ouvrages hydrauliques sur l'ensemble de la région.

Il coordonne pour la DREAL la mise en œuvre d'actions au niveau régional, pour cela il :

- participe à l'amélioration de la connaissance des phénomènes, de l'aléa et du risque,
- assure la surveillance des cours d'eau instrumentés, la prévision des crues et l'alerte,
- contribue à l'information préventive et à la prise de conscience du risque,
- contribue à la prise en compte du risque dans l'aménagement et l'urbanisme,
- veille à la réduction de la vulnérabilité,
- prépare la gestion de crise,
- et assure le retour d'expérience.

2 Construction de l'organigramme (dont méthode , participation, concertation)

L'organigramme du service a été conçu à travers les travaux de préfiguration de la DREAL et des travaux plus spécifiques au sein des 4 services concernés actuellement.

Comités de direction élargis des équipes ACAL et travail de diagnostic sur les enjeux de la grande région et sur l'organisation des missions : 1^{er} semestre.

Vendredi 14 septembre : cadrage des travaux de préfiguration.

Vendredi 18 septembre : prise de contact et présentation des enjeux par l'encadrement du service prévention des risques (Metz).

Lundi 21 septembre 2015 : prise de contact et présentation des enjeux par l'encadrement du service eau et milieu naturel (Strasbourg).

Mercredi 30 septembre 2015 : réunion de l'encadrement des quatre services en charge des risques naturels (présentation de réflexions et examen détaillé de propositions 2019).

6 (Metz), 7 (Strasbourg) et 8 (Châlons en champagne) octobre 2015 : présentation par demi-journée de l'avancement des travaux de préfiguration (approche globale DREAL et point spécifique sur la méthode de travail pour préfigurer le futur SRNH).

9 octobre (Metz): réunion sous forme équipe-projet des encadrants du service.

15 octobre (Metz) : codir commun élargi

Une réunion de l'ensemble des agents du service est envisagée en novembre en accord avec les agents présents aux trois réunions de présentation des scénarios de micro-organigramme pour approfondir les réflexions.

Il a été proposé à l'encadrement des quatre services apportant des compétences au nouveau service constitué de fonctionner en mode projet et de répartir progressivement les travaux à accomplir et constituer la nouvelle entité.

3 Enjeux et organisation du service

3.1 Enjeux

Les enjeux suivants ont été identifiés dans la constitution du nouveau service :

- avoir un service qui dispose rapidement d'une organisation fonctionnelle et lisible en interne comme en externe au niveau national (DGPR) et au niveau local (DDT, établissements publics...),
- renforcer le pilotage des politiques de prévention en interne à la DREAL et vis-à-vis des acteurs extérieurs,
- identifier les éventuelles situations de fragilité, améliorer la robustesse, investir de nouveaux aspects de la prévention,
- développer les synergies entre les équipes et permettre au service de devenir un interlocuteur reconnu au niveau national (disposant de l'ensemble des métiers de la prévention des risques naturels, capable d'expérimenter de nouvelles méthodes ou de piloter des projets d'envergure nationale par exemple)
- maintenir et développer les compétences.
- assurer la coopération transfrontalière.

3.2 Organigramme proposé (Vision 2018)

Le service risques naturels et hydrauliques comprend :

- un département « ouvrages hydrauliques », piloté à Châlons-en-Champagne et présent aussi à Strasbourg, assurant l'inspection des ouvrages,
- un département « Risques Naturels », piloté à Châlons-en-Champagne et présent à Metz et Strasbourg, assurant le déploiement des politiques de prévention des risques naturels dont l'animation des travaux avec les DDT et la mise en œuvre des financements.

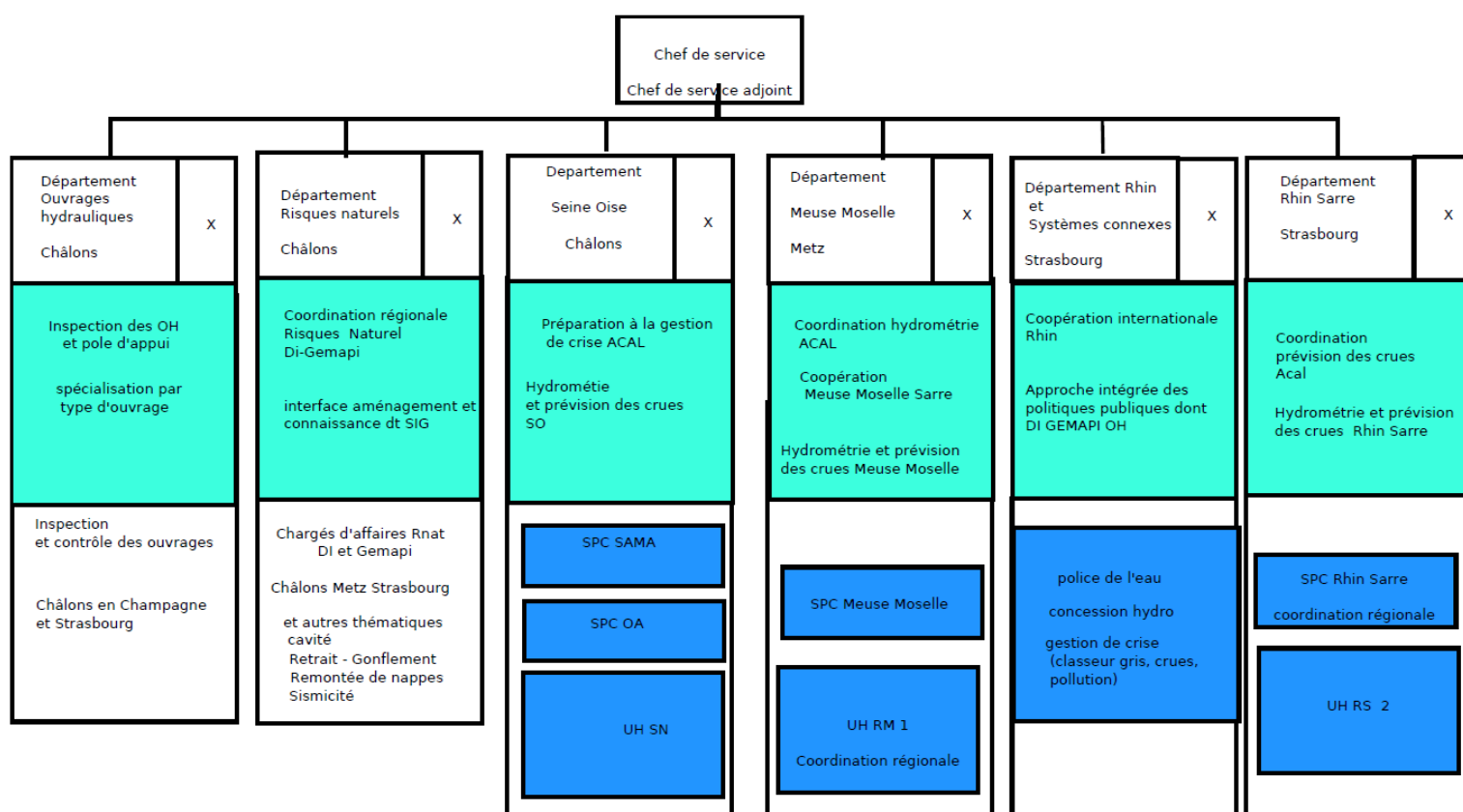
- un département « Seine Oise » à Châlons-en-Champagne qui assure la coordination des travaux liés à la préparation à la gestion de crise sur l'ensemble du périmètre régional, ainsi que l'hydrométrie et la prévision des crues de son périmètre d'intervention,

- un département « Meuse Moselle » à Metz, responsable fonctionnellement de la politique d'hydrométrie et de son déploiement sur l'ensemble du périmètre de la région (coordination et déploiement) s'appuyant sur les unités d'hydrométrie en place sur le territoire, et assurant l'hydrométrie et la prévision des crues de son périmètre d'intervention,

- un département « Rhin Sarre » à Strasbourg, responsable fonctionnellement de la politique de prévision des crues de l'ensemble de la région (coordination et déploiement), et assurant l'hydrométrie et la prévision des crues de son périmètre d'intervention.

- un département « Rhin et systèmes connexes » à Strasbourg, permettant d'avoir une action intégrée des différentes réglementations applicables au Rhin et de maintenir une coopération internationale de qualité,

L'exercice de ces métiers se fait avec un appui à la gestion administrative et financière et à la qualité à Châlons-en-Champagne et un appui administratif sur chaque site.



Justification de l'organigramme

Cet organigramme a été établi :

- à partir de réflexions conduites sur la base de plusieurs scénarios tous présentés à l'encadrement des services actuels et aux équipes (cf point 2 sur la construction de l'organigramme) de façon rapprochée et identique,
- et de façon à répondre aux enjeux identifiés (diagnostic et enjeux identifiés au 3,1).

Un premier scénario consistait à ne spécialiser que l'activité ouvrages hydrauliques. Il juxtaposait les organisations actuelles sans permettre de dégager de synergie nouvelle et de développer les compétences.

Un second scénario conduisait à regrouper hiérarchiquement chaque fonctionnalité métier dans des départements dédiés. Cette proposition interrogeait sur la lisibilité du fonctionnement du service (en particulier, lien hiérarchique) et sur la perte de compétence intégratrice.

Enfin, le scénario et l'organigramme proposé (cf schéma ci-dessus) ont été précisés au regard des remarques émises, en particulier sur le périmètre attendu des interventions de chaque département et le pilotage. Les appellations ont été réexaminées.

Une attention particulière a été portée sur l'implantation des chargés d'affaire risques naturels et inspecteurs ouvrages hydrauliques et sur la lisibilité du pilotage hiérarchique.

Le scénario retenu présente au final l'avantage de :

- renforcer la lecture métier en créant une dynamique au niveau d'ACAL pour chaque métier,
- d'avoir ainsi une visibilité nationale sans écarter les liens entre les différents métiers indispensable à une approche intégrée de la prévention des risques,
- renforcer les compétences individuelles et collective (travail de niveau national envisageable au regard de la nouvelle dimension du service).

Document de travail